



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Office fédéral de la protection de la population OFPP

# **Fédération suisse de la protection civile FSPC**

## ***Séminaire 2018 pour les cadres de la protection civile***

### **Informations de l'OFPP**

8 mai 2018 / Olten

Benno Bühlmann, directeur de l'OFPP



# Nous vivons des temps incertains...



Terrorisme

Guerre e

Ukraine

Catastroph

Catastroph

Catastrophes naturelles en Suisse: Bondo 2017





# Révision de la LPPCi

## Optimisation protection de la population

### Protection de la population

Organisations partenaires

- intégration de tiers



 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Bundesamt für Umwelt BAFU**

 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Bundesamt für Meteorologie und  
Klimatologie MeteoSchweiz**



**Schweizerisches Rotes Kreuz** 

 **samariter**





# Optimisation protection de la population

- Renforcer la conduite et la coordination Confédération – cantons – infrastructures critiques
- Étendre les compétences de l'État-major fédéral à tous les événements concernant la protection de la population
- Assurer la communication entre les autorités et les organisations de conduite et d'intervention: Polycom, RDS+, communication sans fil à large bande, suivi de la situation, etc.
- Développer les systèmes d'alarme et assurer la communication avec la population en cas d'événement
- Créer des bases légales et régler les compétences, le financement et la standardisation des systèmes d'alarme et de communication
- Renforcer la capacité d'intervention de l'OFPP dans le domaine ABC et affecter des astreints PCi à des tâches fédérales
- Renforcer la coordination par l'OFPP: formation, planification préventive, protection des infrastructures critiques, recherche...



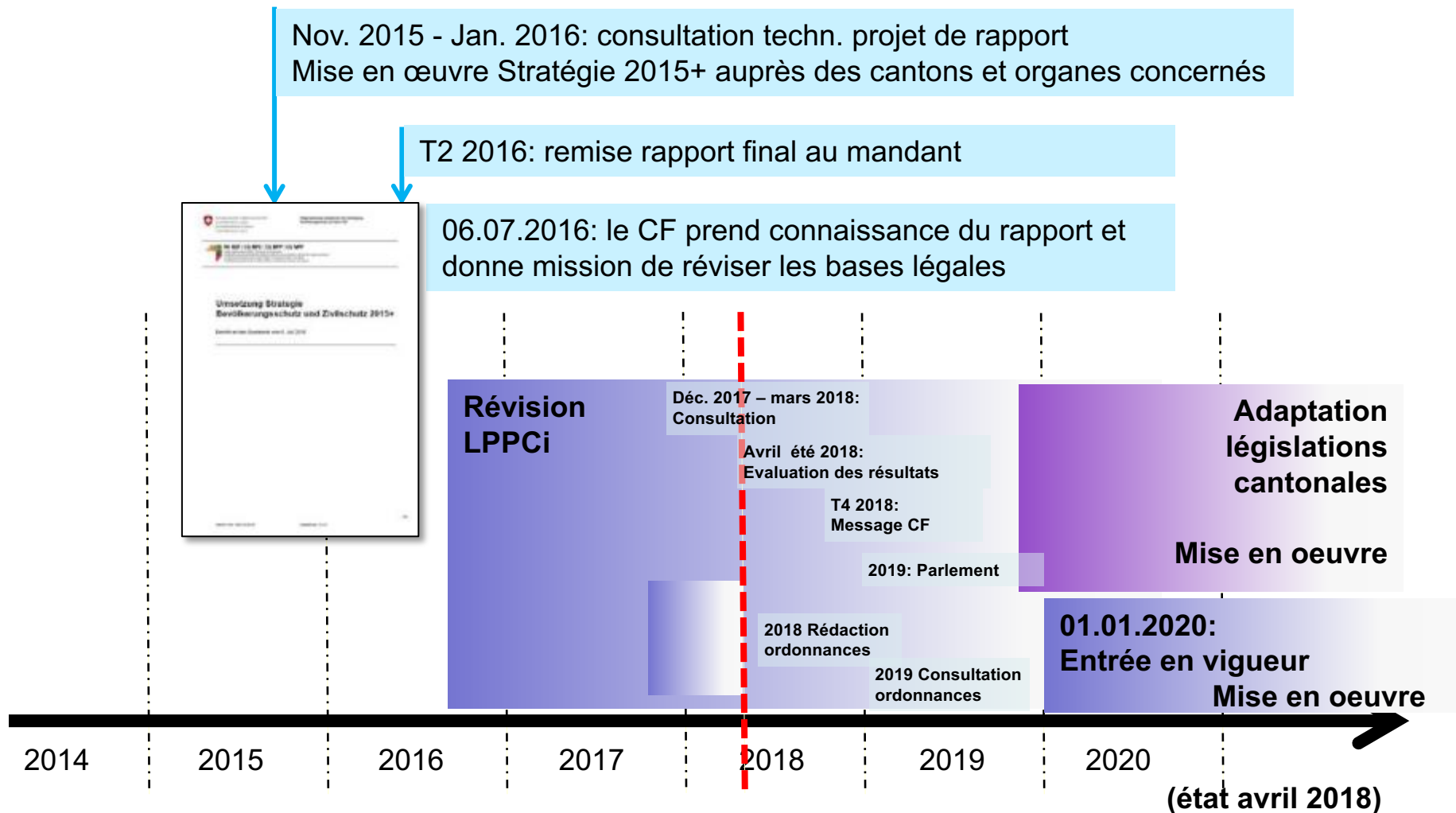
# Optimisation protection civile

- «Aligner» le service PCi sur le service militaire
- Réduire et assouplir la durée du service obligatoire
- Introduire l'option «service long»
- Intégrer tous les jours de service dans le calcul de la taxe d'exemption et faire passer le taux d'imputation de 4 à 5%
- Simplifier le système de formation
- Renforcer la formation des cadres et leurs compétences
- Améliorer la coopération intercantonale
- Rendre les éléments d'intervention plus mobiles
- Planifier les besoins en matière de constructions protégées dans le cadre d'une nouvelle stratégie
- Modifier le financement du démontage des constructions protégées désaffectées
- Mieux employer les contributions de remplacement
- Réorganiser l'acquisition du matériel PCi
- Réintroduire le service sanitaire





# Révision LPPCi: calendrier





# Ouvrages de protection

## OUVRAGES DE PROTECTION

### ABRIS

#### Abris privés /publics



**15x15m**  
**env. 120 pl**  
**prot**

Population



Biens culturels

### CONSTRUCTIONS PROTEGEES

#### PC



**20x21m**

Organes de conduite

#### Postes d'attente



**25x21m**

Organisations PCi

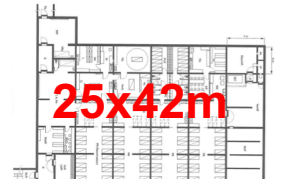
#### Unités d'hôpital protégées



**40x56m**

Santé publique (hôpitaux)

#### Centres sanitaires protégés

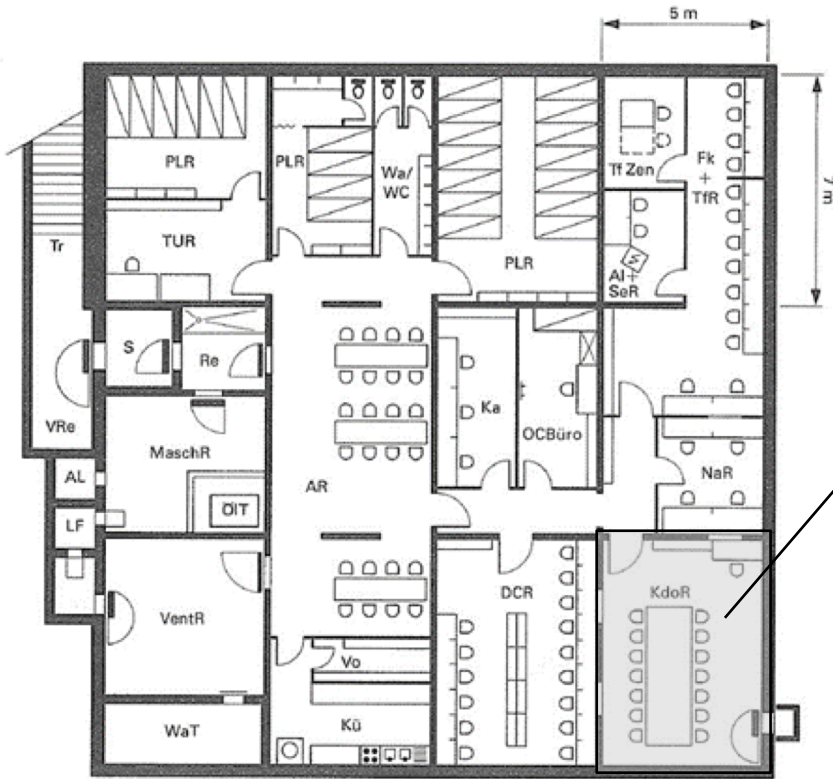


**25x42m**

Santé publique



# Postes de commandement (PC)



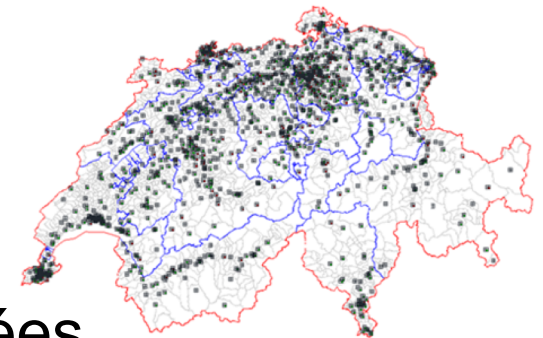
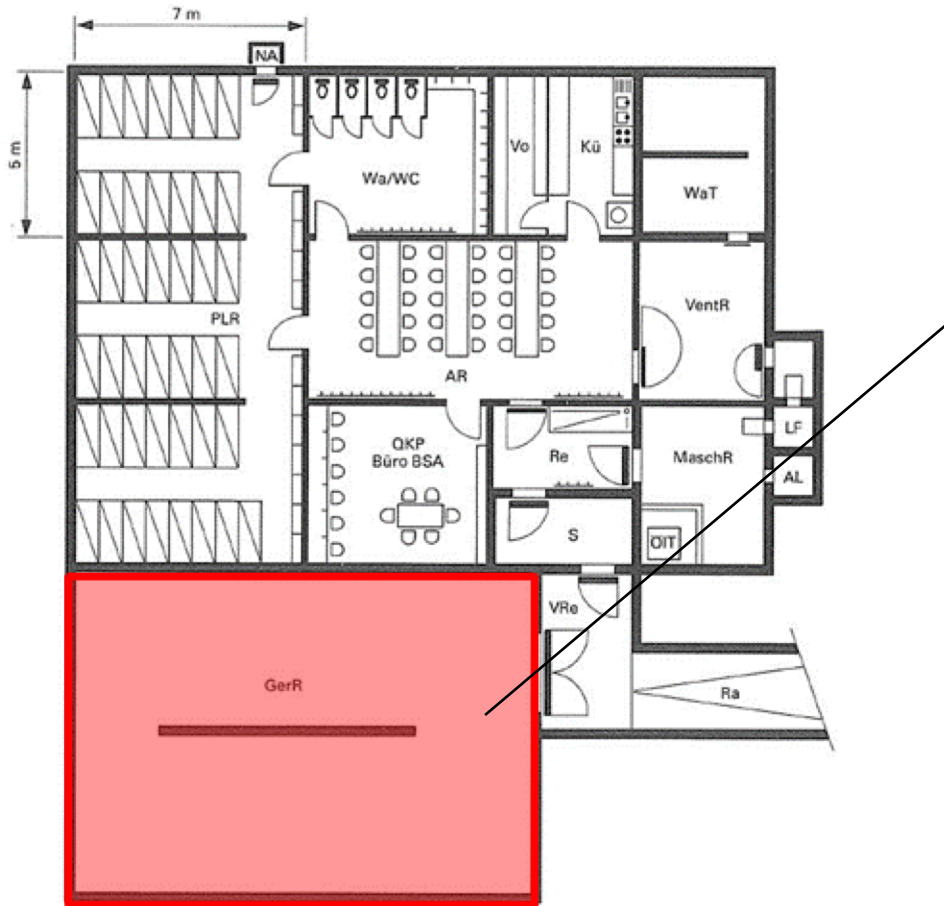
837 PC, dont 416 actifs  
Env.  $\frac{2}{3}$  dans des constructions combinées







# Postes d'attente (po att)

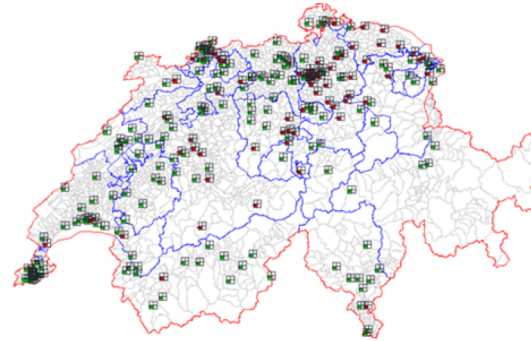


1169 po att, dont 592 actifs

Env.  $\frac{3}{4}$  dans des constructions combinées



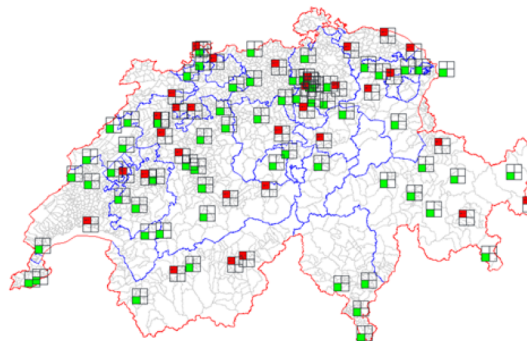
# Centres sanitaires protégés (CSP)



248 centres sanitaires protégés (CSP) représentant au total 28 558 lits de patients (LP), dont 19 actifs, soit 3398 LP.  
Près de 1/2 dans des constructions combinées



# Unités d'hôpital protégées (UHP)



94 unités d'hôpital protégées comportant au total 22 538 LP, dont 39 actives (y c. 7 UHP avec le statut spécial SSC)  
Aucune dans une construction combinée



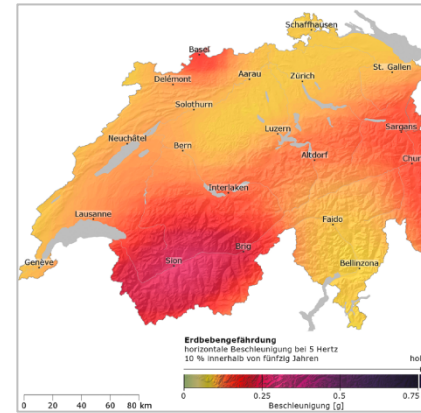


# Défis

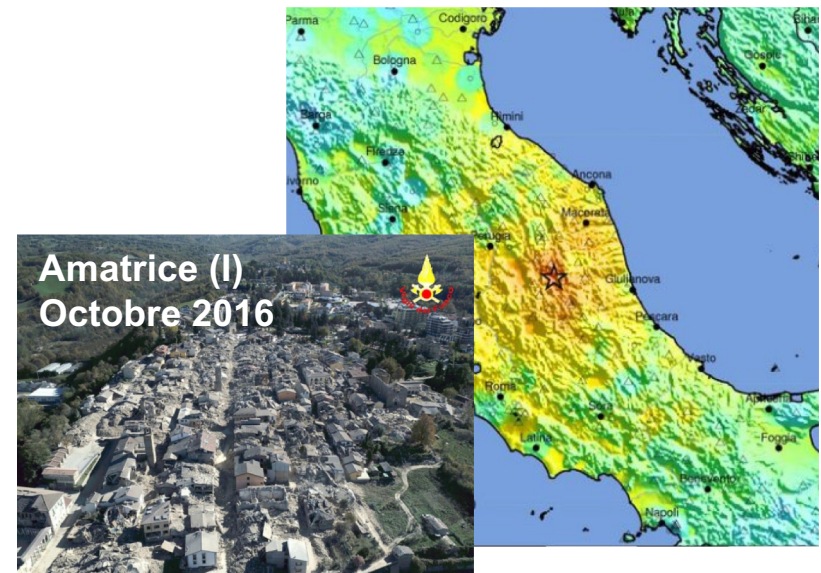
- **L'âge, l'équipement et l'état des constructions protégées (conçues et réalisées dans le contexte de la guerre froide)**
- **Davantage d'importance accordée aux catastrophes et situations d'urgence actuellement**
- **Changements structurels, p. ex. diminution du nombre d'organisations PCi dans les cantons**
- **Nombreuses constructions protégées inactives**
- **Manque de personnel d'exploitation, p. ex. pour la prise en charge des patients**
- **Aspects économiques**
- **Planification des besoins cantonaux**
- **Changement d'affectation des constructions PCi excédentaires**



# Déficits au niveau de la santé publique



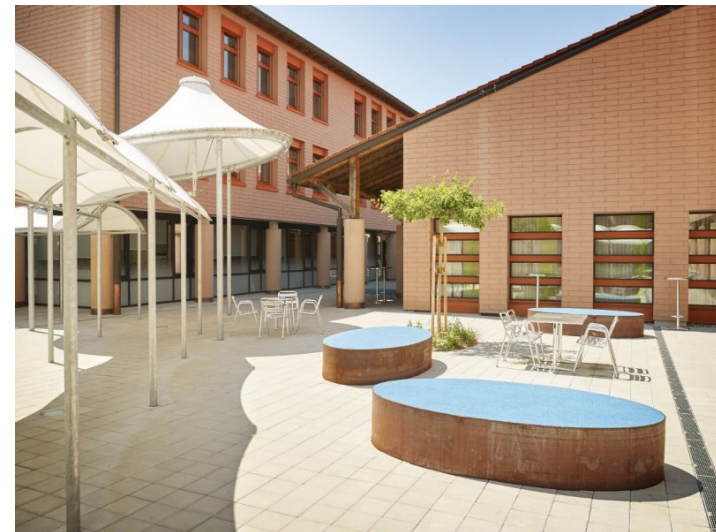
Das letzte schwere Erdbeben in der Schweiz ereignete sich 1946 bei Siders (VS). Dabei kam es zu schweren Schäden an Gebäuden (Bild: Schweizer illustrierte Zeitung)







# Formation protection de la population



Office fédéral de la protection de la population OFPP

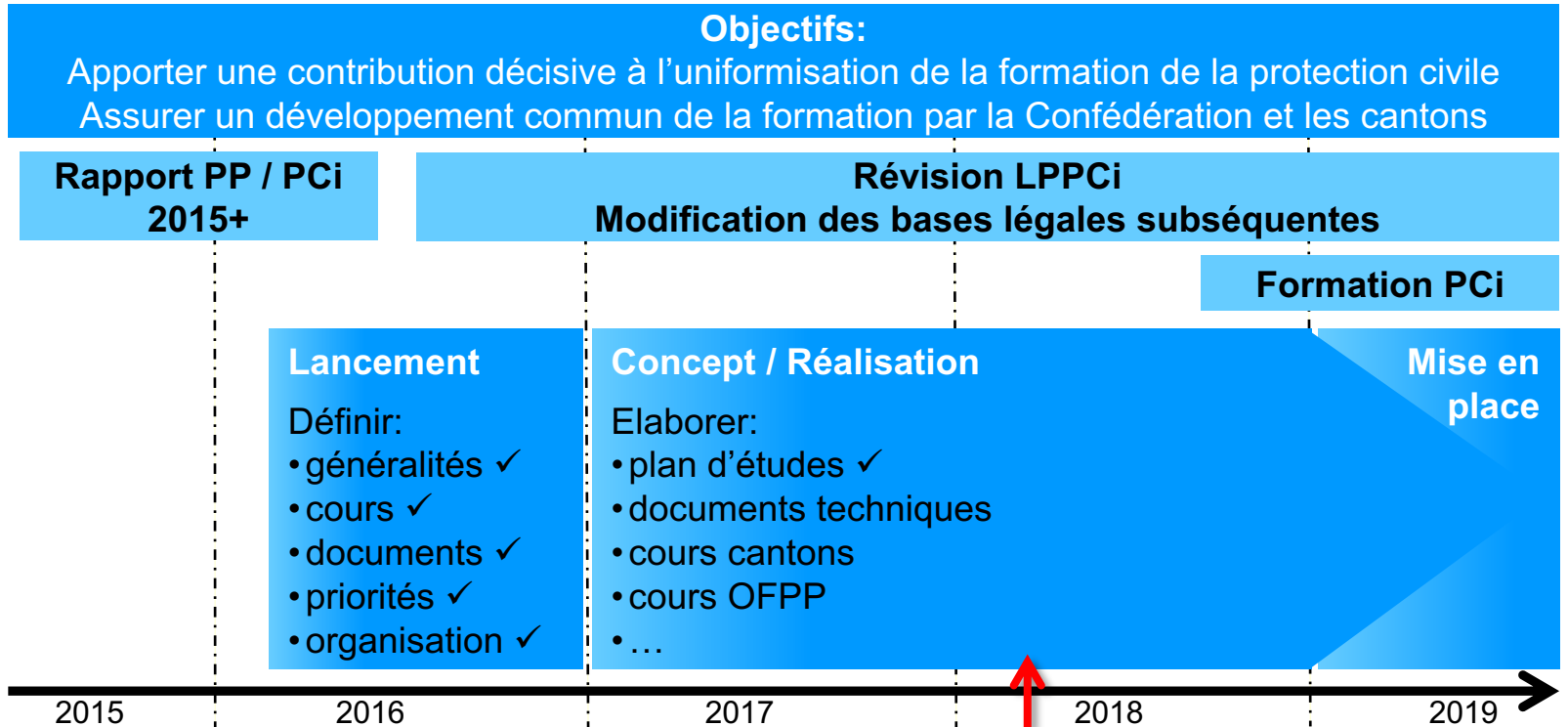
FSPC - Séminaire 2018 / 08.05.2018  
Benno Bühlmann, Directeur OFPP





# La formation

## Projet Formation PCi 2015+



→ Formation Protection de la population 2015+

→ Stage de formation Instructeur de la protection civile



# La formation

## *Projet Instructeur de protection civile avec brevet fédéral*

- Création d'une commission d'assurance qualité
  - 5 représentants des cantons, 4 de l'OFPP
  - gestion, planification et mise en œuvre
- Règlement d'examen et directives
  - approuvé le 8 mars 2018 par le Secrétariat d'État à la formation, la recherche et l'innovation
  - en cours de traduction en français et italien
- Modules de formation
  - en cours d'élaboration selon plan
  - en bonne voie du point de vue qualitatif
- État des inscriptions en avril 2018
  - 20 participants DE, 7 FR, 8 IT
- Début de la formation
  - Jeudi 14 juin 2018, 10h00
  - Centre fédéral d'instruction de Schwarzenburg



# Effectifs de la protection civile

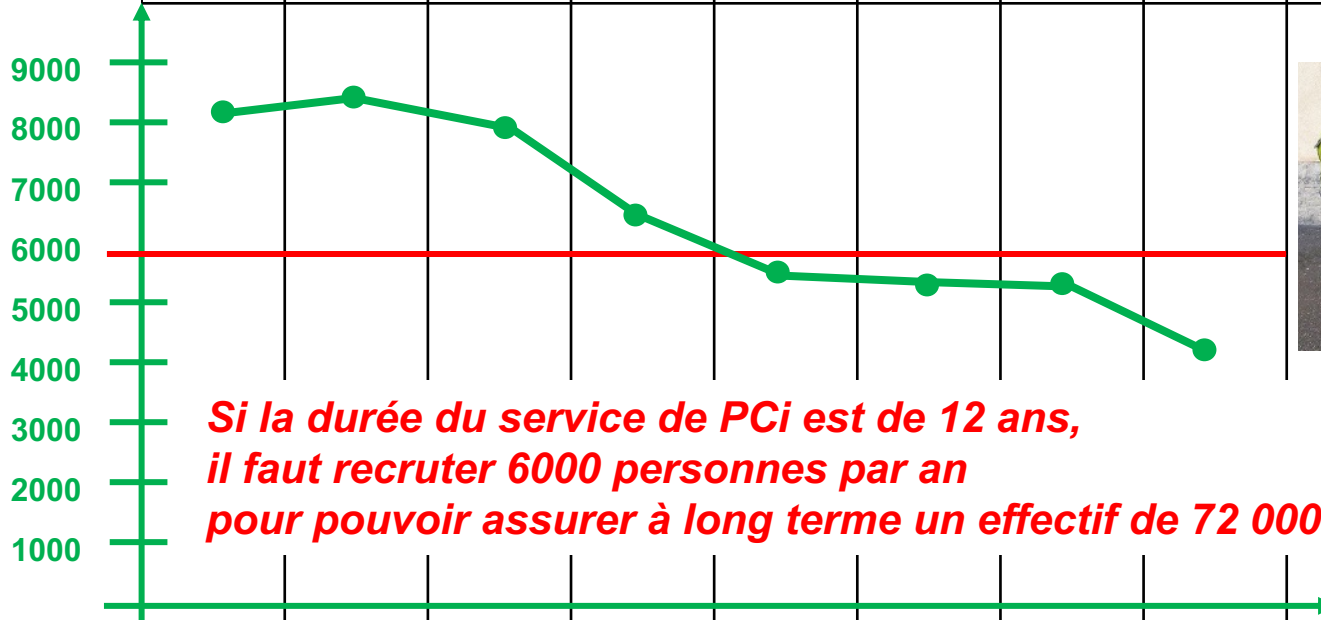
## *Questions en suspens / défis*

- **Effectifs visés au plan national (72 000) ?**
- **Effectifs visés selon les cantons ?**
- **Pool de personnel (fonctionnalité) ?**
- **Réintroduction possible du service sanitaire dans la protection civile (recrutement, formation) ?**
- **Durée du service (20 12 ans)**
- **Suppression de la réserve (personnes non formées)**
- **Baisse des taux de recrutement dans la PCi**



# Chiffres du recrutement PCi 2010 – 2017

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Année / Catégorie
6'480	6'373	5'936	4'722	4'722	4'527	4'717	3'880	Recrutement / recr. complémentaire
1'471	1'666	1'554	1'226	978	900	862	658	Transf. de l'armée
166	311	263	286	277	287	237	267	Autres (p. ex. volontaires)
<b>8'117</b>	<b>8'350</b>	<b>7'753</b>	<b>6'681</b>	<b>5'977</b>	<b>5'714</b>	<b>5'816</b>	<b>4'805</b>	<b>TOTAL</b>




***Si la durée du service de PCi est de 12 ans,  
il faut recruter 6000 personnes par an  
pour pouvoir assurer à long terme un effectif de 72 000 personnes.***

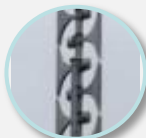






# Évaluation des systèmes d'alarme et de télécommunication

## EN SERVICE

**Polycom**  


**Polyalert**  


**VULPUS télématique**  


**IPCC / Polyinform**  


## PROJETS

**Polycom 2030**  


**RDS+ Polydata**  


**suivi de la situation PES CENAL**  


**CMS (CSFLB)**  


**Alertswiss [alarme via mobile]**  


**Polyinform+ [Remplacement FM]**  


**Polyalert 2030**  

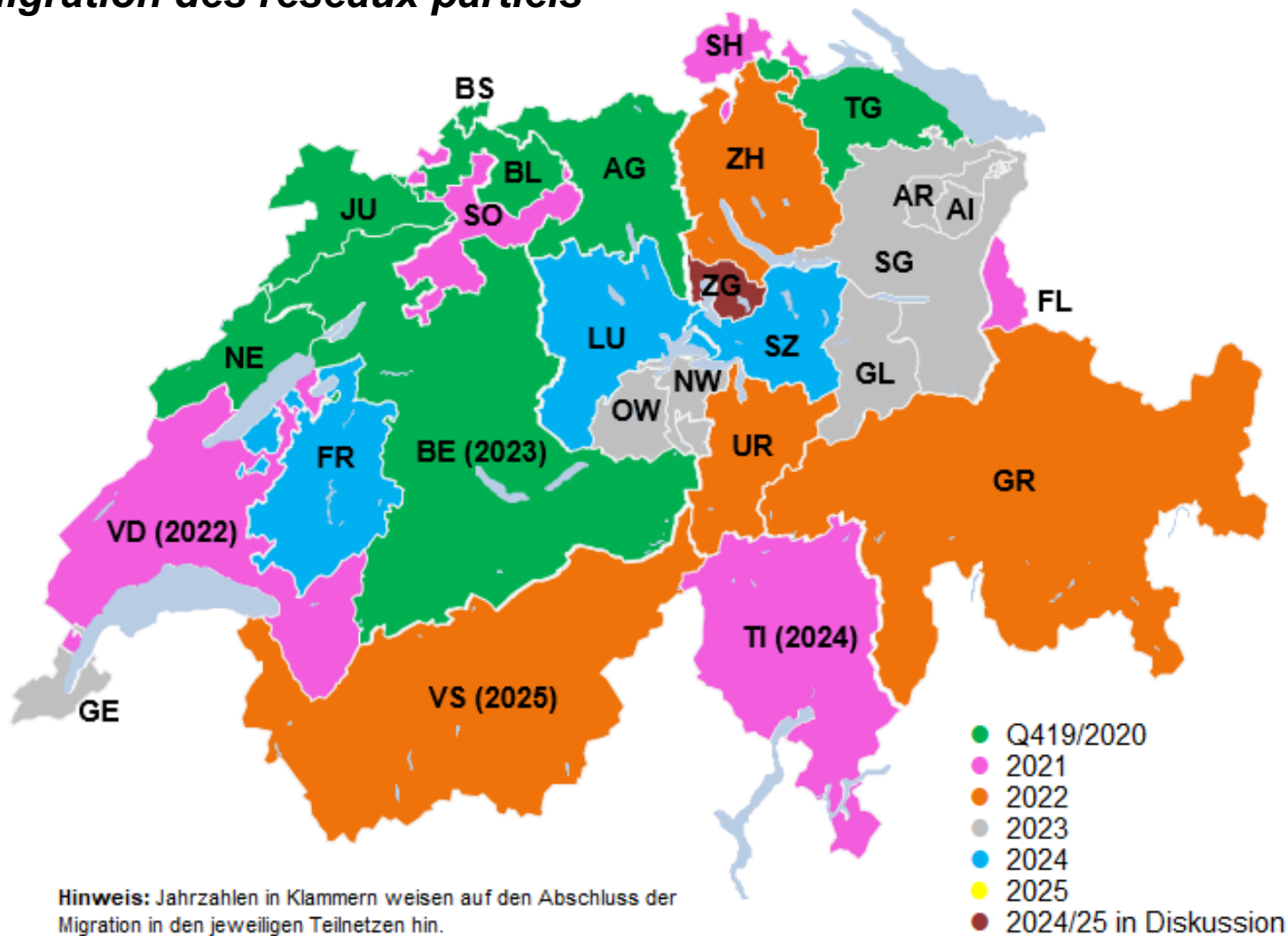

**Polysat**  






# Maintien de la valeur Polycom 2030

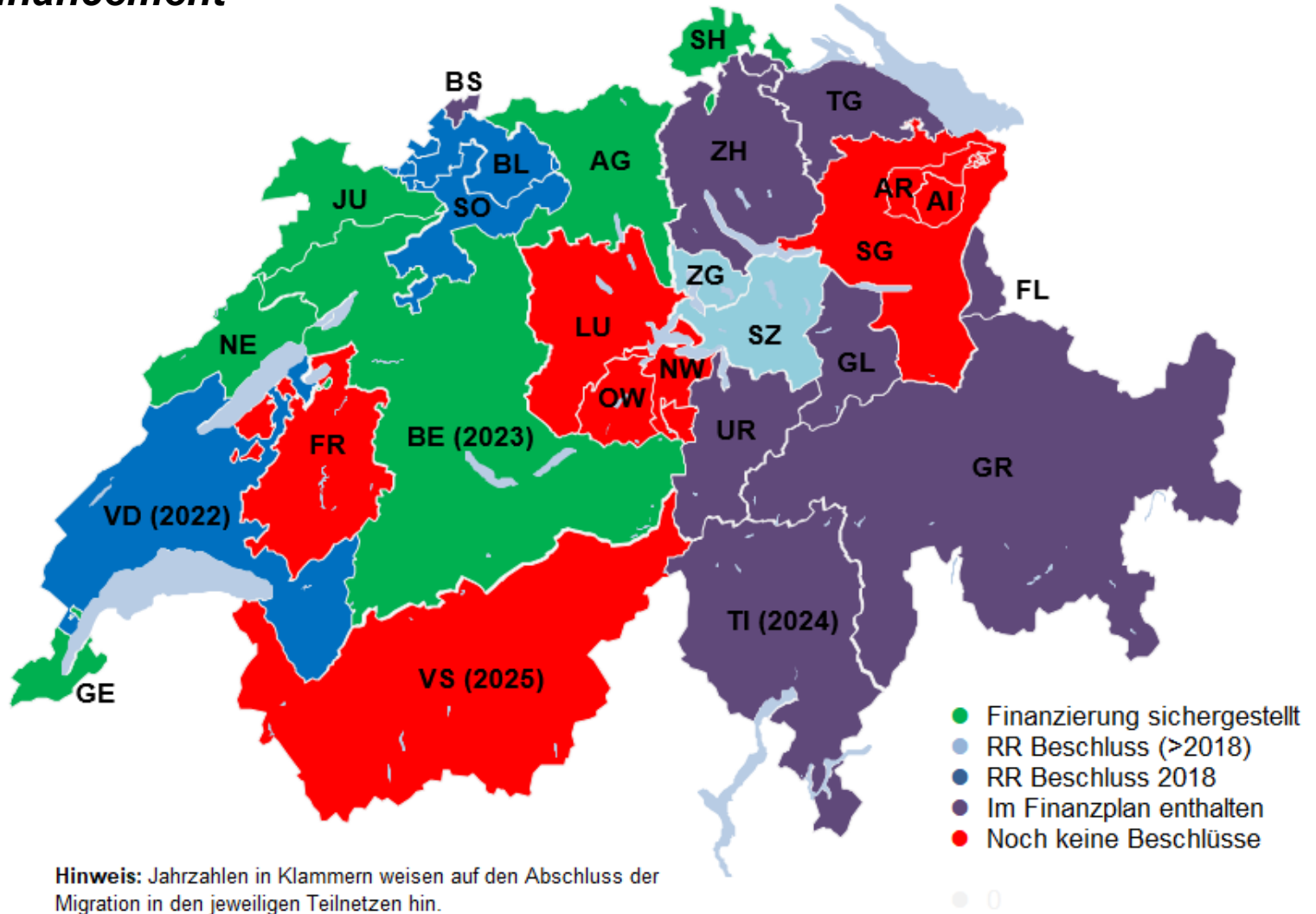
## *Migration des réseaux partiels*





# Maintien de la valeur Polycom 2030

## Financement





# Arrêté du CF du 1<sup>er</sup> déc. 2017

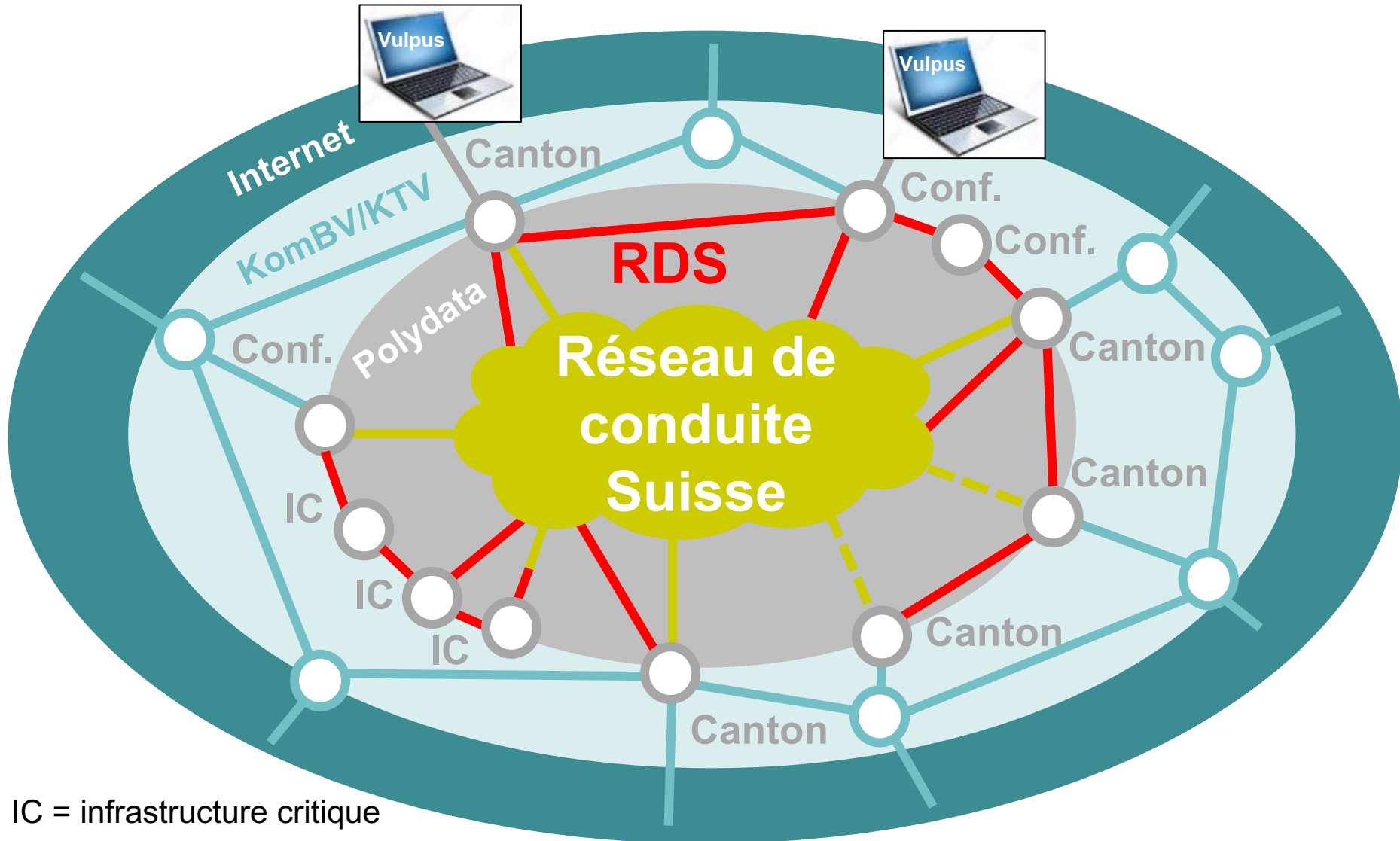
## Rapport sur l'avenir des systèmes d'alarme et de télécommunication de la protection de la population

Le DDPS est chargé ...

- ... de rédiger un message concernant la mise à disposition du crédit d'engagement nécessaire pour un **réseau de données sécurisé (RDS)**, avec le **système d'accès aux données Polydata** et le remplacement du **système de transmission de messages Vulpus**
  - projet au CF d'ici fin 2018
- ... de mener d'autres études concernant la conception et les aspects techniques d'un éventuel **réseau national de suivi de la situation**
  - note de discussion au CF d'ici fin 2018
  - en collaboration avec les organes fédéraux concernés et les cantons
- ... de mener d'autres études concernant la conception et les aspects techniques d'un éventuel projet pilote de **communication sans fil à large bande**
  - note de discussion au CF d'ici le premier trimestre 2019
  - en collaboration avec le DFF (Cgfr) et les cantons intéressés



# RDS – Polydata – Remplacement Vulpus




IC = infrastructure critique




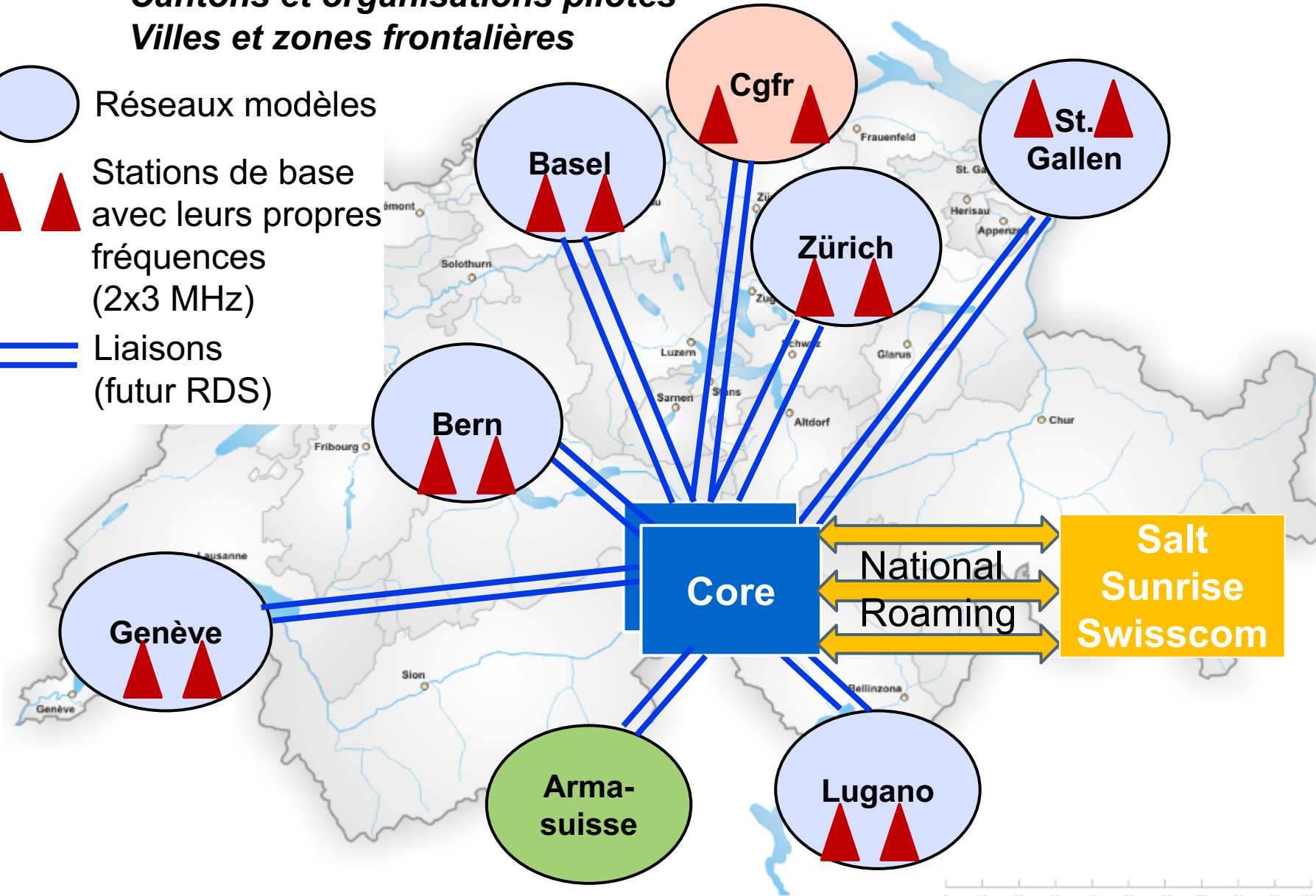
# Communication mobile de sécurité

*Cantons et organisations pilotes*  
*Villes et zones frontalières*

 Réseaux modèles

 Stations de base  
avec leurs propres  
fréquences  
(2x3 MHz)

 Liaisons  
(futur RDS)

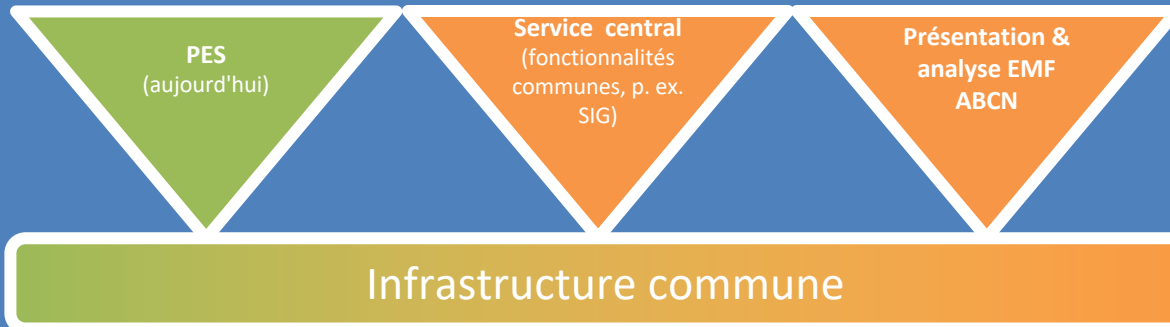






# Réseau national de suivi de la situation

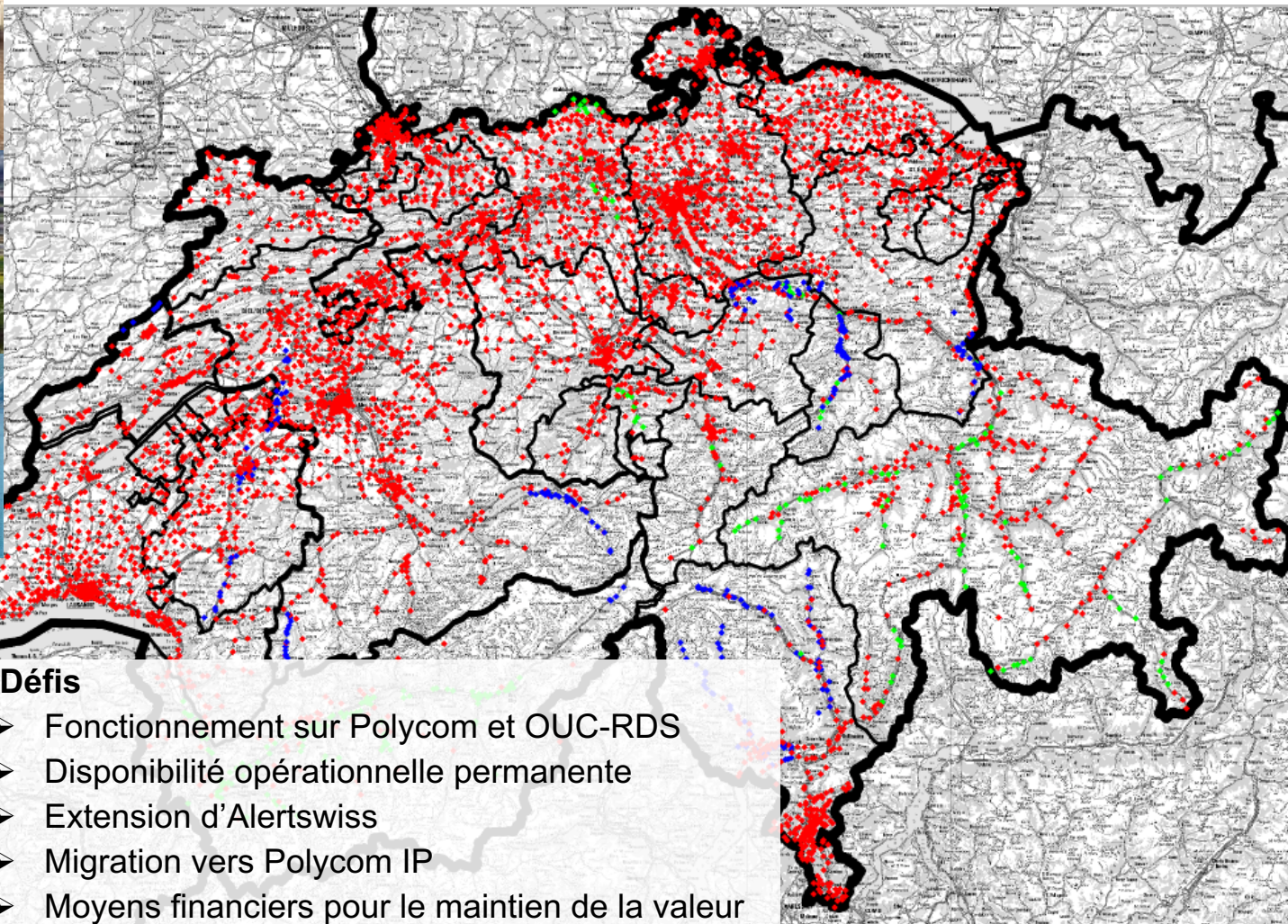
Réseau national de suivi de la situation





# Polyalert: alarme en Suisse

## *Emplacements de sirènes*

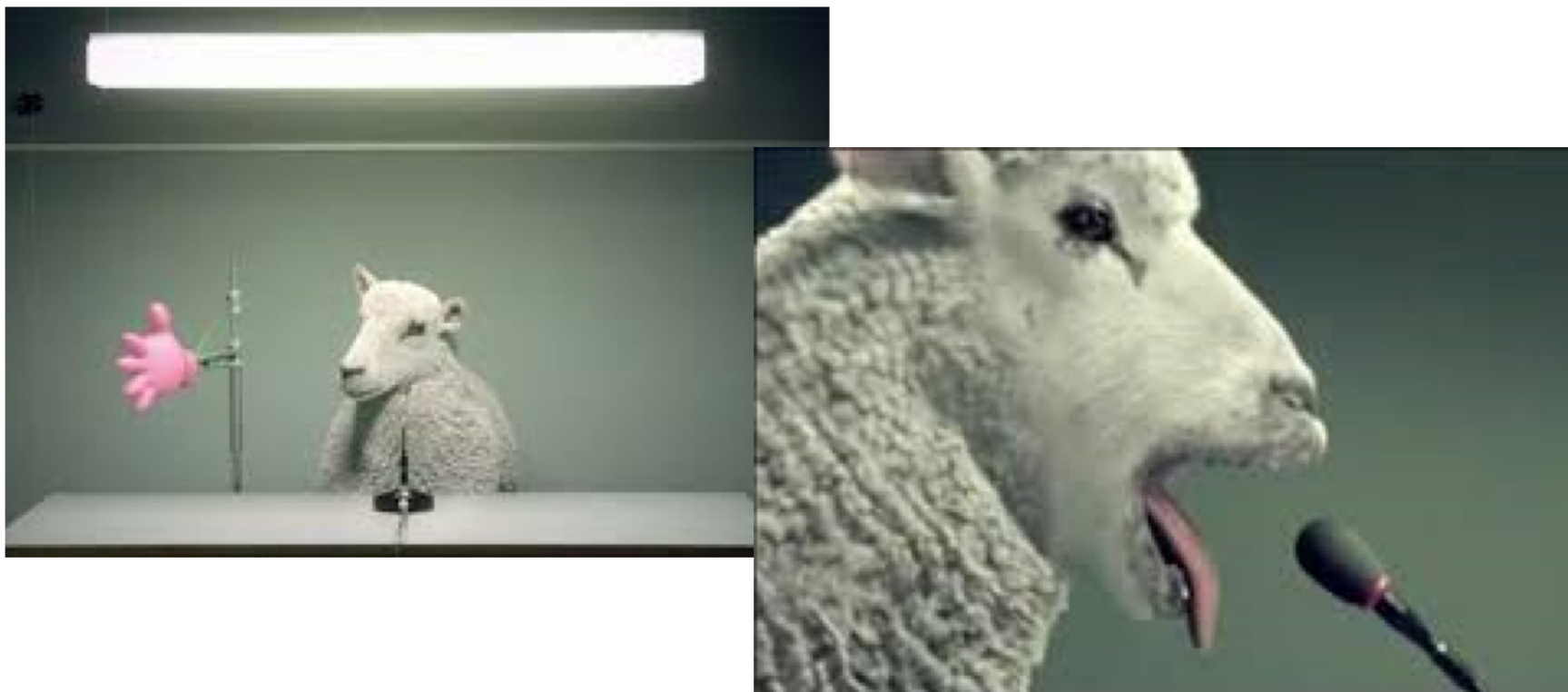


### Défis

- Fonctionnement sur Polycom et OUC-RDS
- Disponibilité opérationnelle permanente
- Extension d'Alertswiss
- Migration vers Polycom IP
- Moyens financiers pour le maintien de la valeur



# Test sirènes 2018: panne de Polyalert



→ Répétition du test national des sirènes  
mercredi 23 mai 2018





# Alertswiss

*Alarme et information de la population: mobile et en ligne*



## Application et site Alertswiss

- Diffusion d'alarmes et d'informations sur les événements
- Opérationnel dès septembre 2018 dans tous les cantons



### À partir de cet automne, l'alarme sera également diffusée sur Alertswiss

best of Protection de la population 1 de m it

La transmission de l'alarme et des informations par sirènes et radio est un élément central du système d'alarme suisse existant. Afin d'adapter ce système aux exigences actuelles, l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP), en collaboration avec ses partenaires, développe de nouveaux services. À partir de l'automne 2018, l'alarme pourra être transmise également via Alertswiss.





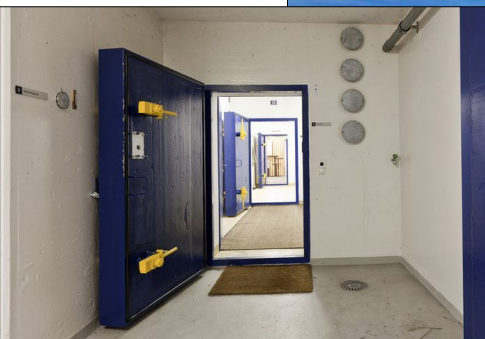
# Radio IPCC / Polyinform

*Information de la population par la Confédération en situation de crise au moyen de la radio*



## Défis

- Suppression prévisible du réseau radio analogue en CH: DAB+ va-t-il le remplacer?
- Concept «la voix qui traverse le béton»?
- Situation en termes de menaces?
- Avenir de la radio?
- Disponibilité permanente du système assurée par l'OFPP (maintien de la valeur)
- Polyinform: concept d'information polyvalente...



Office fédéral de la protection de la population OFPP

FSPC - Séminaire 2018 / 08.05.2018  
Benno Bühlmann, Directeur OFPP



# État-major fédéral de la protection de la population

- **Loi fédérale sur la protection de la population et sur la protection civile (LPPCi)**  
**Projet pour la procédure de consultation, art 7**
- **Ordonnance sur l'État-major fédéral Protection de la population (OEMFP)**



## Le Conseil fédéral élargit les tâches de l'État-major fédéral Protection de la population

Berne, 02.03.2018 – Lors de sa séance du 2 mars 2018, le Conseil fédéral a décidé que l'État-major fédéral Protection de la population serait désormais chargé de la coordination des événements de portée nationale concernant la protection de la population, tels que les tremblements de terre, les pandémies, les accidents nucléaires ou les coupures d'électricité généralisées. Il entend ainsi améliorer la collaboration entre les cantons et les organisations impliquées dans la protection de la population, collaboration essentielle en cas de catastrophe ou de situation d'urgence. Une ordonnance totalement nouvelle entrera en vigueur le 1er avril 2018.

Créé en 2011, l'État-major fédéral pour les événements atomiques, chimiques et naturels (EMF ABCN) coordonne les interventions en cas de catastrophe et de situation d'urgence dans les domaines qui relèvent de sa compétence. Divers événements et des exercices ont mis en évidence

<sup>3</sup> L'État-major Protection de la population est l'organe de conduite de la Confédération pour la protection de la population. Il assume les tâches suivantes:

- coordonner l'établissement des planifications préventives, les préparatifs et l'engagement de moyens d'intervention spéciaux et d'autres services et organisations impliqués;
- garantir l'aptitude à conduire les opérations;
- garantir les communications entre la Confédération, les cantons, les exploitants d'infrastructures critiques et les autorités d'autres pays;
- garantir la coordination du suivi de la situation entre la Confédération, les cantons, les exploitants d'infrastructures critiques et les autorités d'autres pays;
- garantir la gestion des ressources civiles.

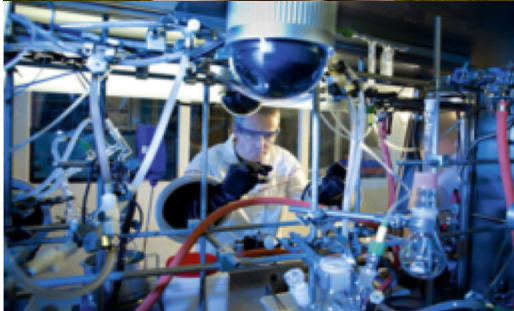
<sup>4</sup> Le Conseil fédéral définit l'organisation de l'État-major fédéral Protection de la population; il peut notamment prévoir la collaboration des cantons, de tiers et d'autres organisations au sein de celui-ci.





# Évaluation des moyens ABC

→ Mandat de la plateforme politique RNS à l'OFPP



Office fédéral de la protection de la population OFPP

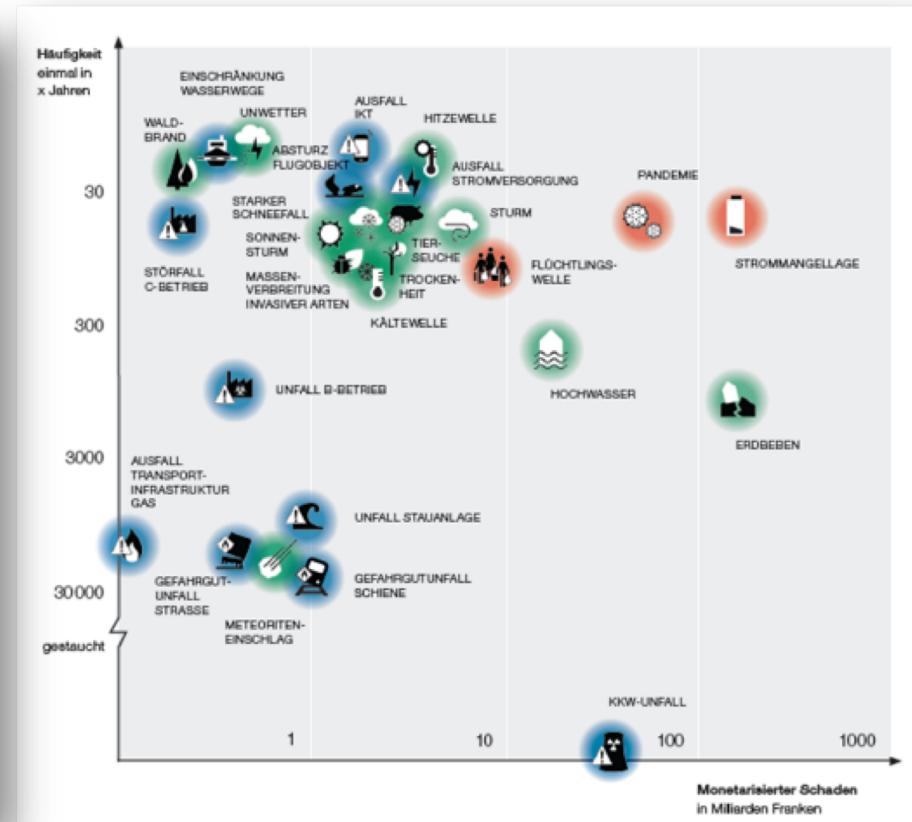
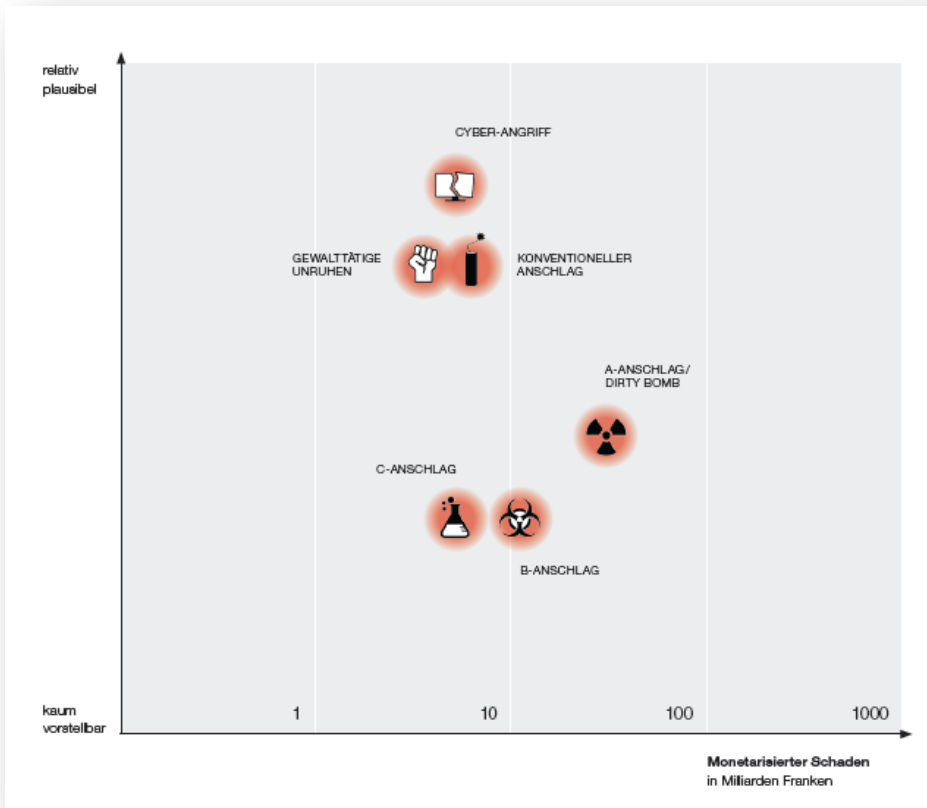
FSPC - Séminaire 2018 / 08.05.2018  
Benno Bühlmann, Directeur OFPP





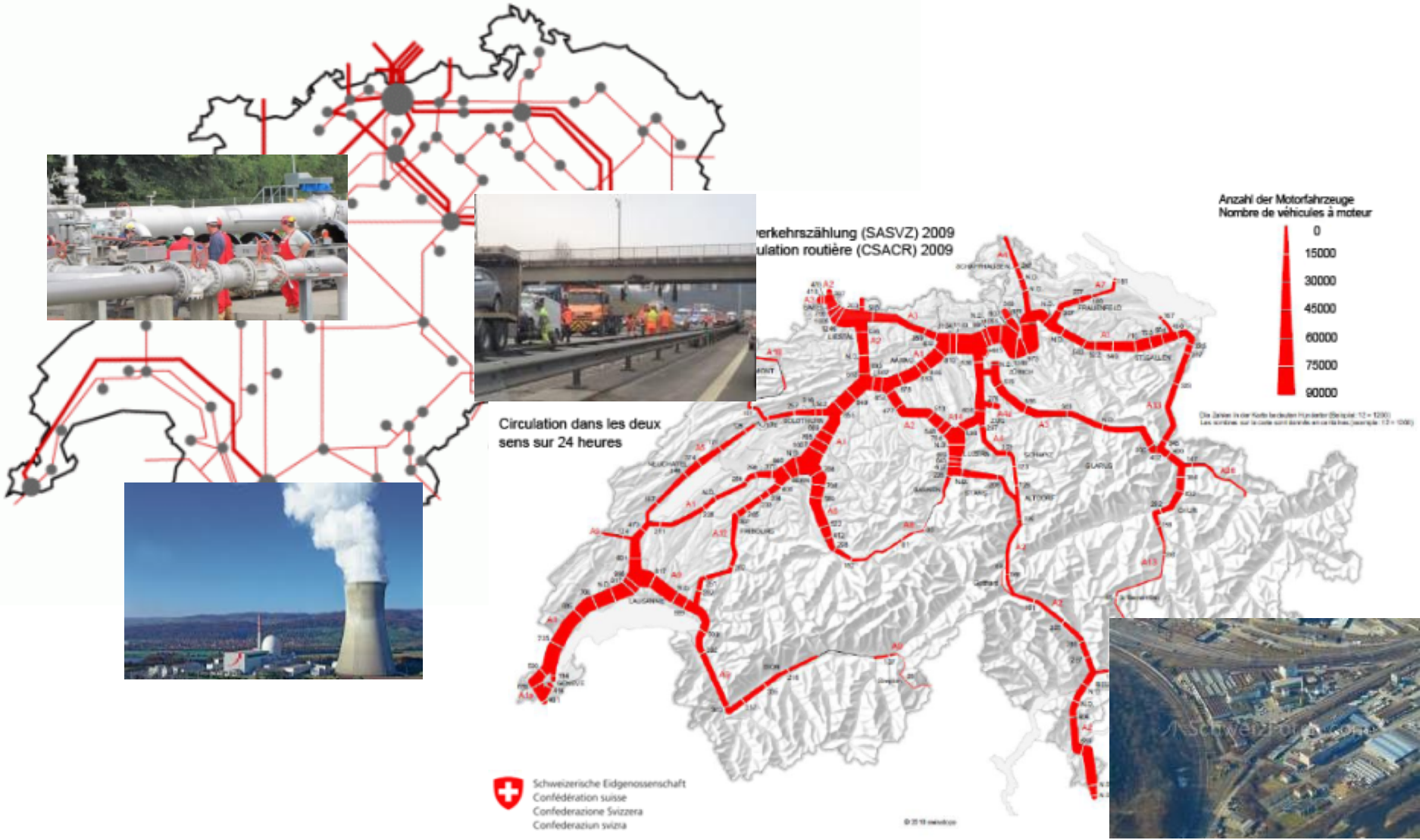
# Analyse nationale des dangers

→ Actualisation du rapport sur la gestion des risques



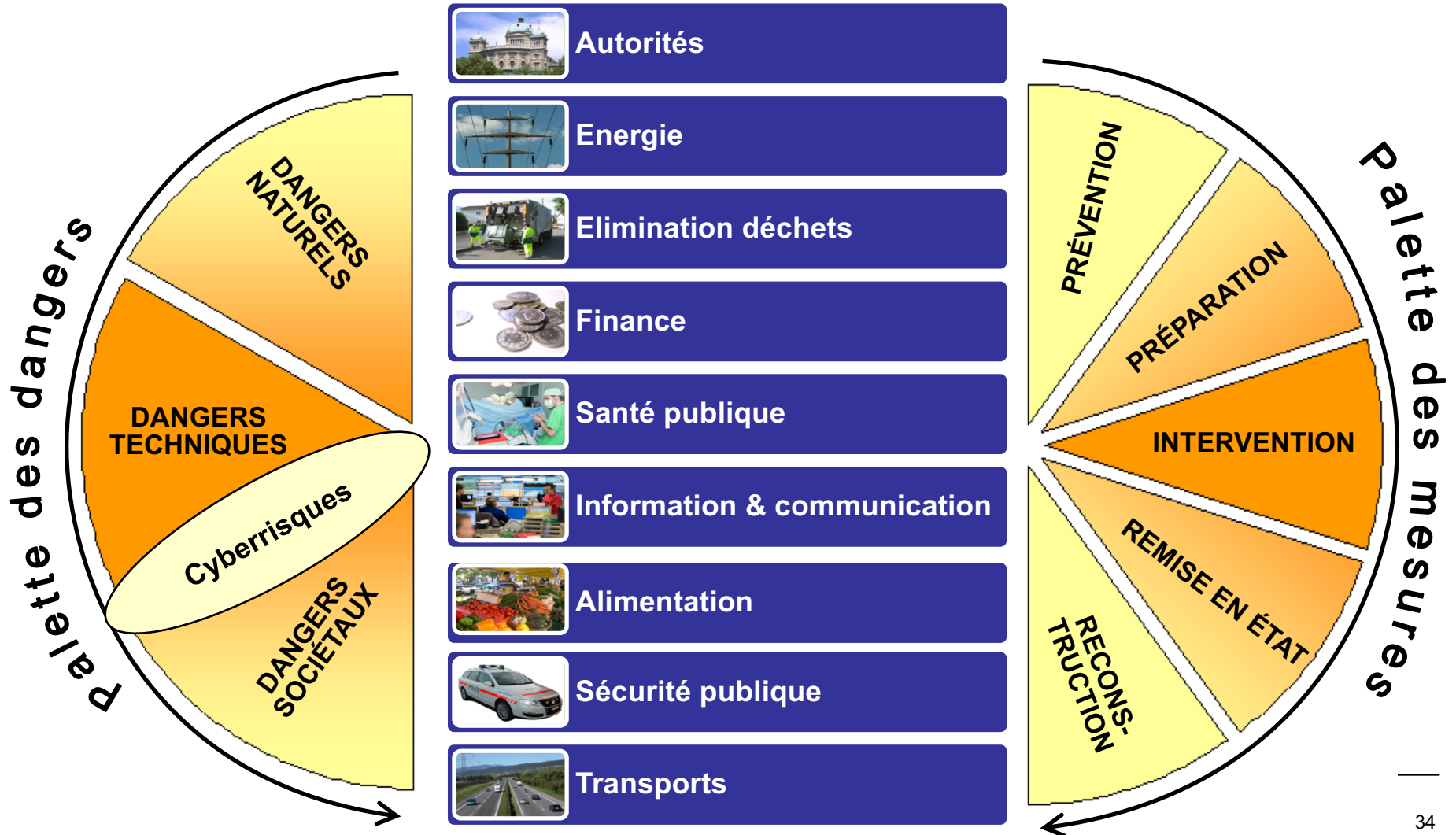


# Protection des infrastructures critiques





# Stratégie nationale de protection des infrastructures critiques 2018-2022





# Conclusion et perspectives



- La protection des infrastructures critiques est d'une importance fondamentale pour la Suisse.
- Une approche globale et fondée sur les risques est indispensable.
- La protection des infrastructures critiques est une tâche pluridisciplinaire (sécurité, énergie, transports, économie, etc.)
- La stratégie PIC 2018-2022 offre un cadre pour une collaboration entre la Confédération, les cantons et les acteurs économiques.





# Questions?

